



Wmo-raad Nieuwegein

Jaarverslag 2015

Augustus 2016

Wmo-raad Nieuwegein
p/a Postbus 1
3430 AA Nieuwegein

T. 14030
E. wmoraad@nieuwegein.nl
W. www.wmoraad-nieuwegein.nl

Inhoud

- | | |
|---|------|
| 1. Algemeen | pg 3 |
| 2. Positie en opstelling van de Wmo-raad | pg 4 |
| 3. Interne (werk-)organisatie van de Wmo-raad | pg 5 |
| 4. De bemensing van de Wmo-raad | pg 5 |
| 5. Adviezen van de Wmo-raad | pg 6 |
| 6. Communicatie met de achterban | pg 8 |

Bijlage:

- | | |
|---|-----------|
| - Samenstelling Wmo-raad, incl. werkgroepen | bijlage 1 |
|---|-----------|

1. Algemeen

Het jaar 2015 kan zonder terughoudendheid een “lastig” jaar voor de Wmo-raad genoemd worden. Per 1 januari kregen dan eindelijk de 3 grote Decentralisaties, Wmo, Jeugd en Participatiewet, hun beslag. Was 2014 een hectisch jaar gebleken wegens de veelheid van adviesaanvragen die door de Wmo-raad verwerkt moesten worden, 2015 was daaraan tegengesteld. In het voorbije jaar 2015 werd “ingeoefend” op de nieuwe organisatie en werkwijzen, die resultaat waren van de keuzen die t.a.v. de decentralisaties het jaar eerder (soms op de valreep) gemaakt waren.

Enerzijds betekende dit alles dat de stroom adviesaanvragen opdroogde, en anderzijds dat (ook door de Wmo-raad) afgewacht moest worden hoe de nieuwe uitvoeringspraktijk van Wmo, Jeugd en Participatiewet zich zou gaan ontwikkelen.

De informatie over hoe de uitvoeringspraktijk zich ontwikkelde, was spaarzaam.

Druppelsgewijs bereikte de Wmo-raad ervaringen van burgers die niet of nauwelijks tot een algemeen beeld geabstraheerd konden worden. Ook van gemeentewege kwam geen of weinig informatie en als die al beschikbaar kwam was hij (te) laat.

Het monitoringsysteem dat voor de transities ontwikkeld was, functioneerde bij het ontbreken van 0-meting-gegevens lange tijd niet. Dat maakte dat de Wmo-raad over weinig materiaal beschikte, waarmee gewerkt kon worden. De Wmo-raad rekent het niet tot zijn taak zelf onderzoek te gaan doen; dit nog los van de vraag, of zij daartoe wel over de noodzakelijke competenties en middelen beschikt.

De Wmo-raad heeft er heel bewust vanaf gezien om mee te gaan in alle “rumor” rond Geynwijs, die in 2015 aan de orde was. Dit werd ingegeven door het feit dat de Wmo-raad zich realiseerde dat het een “hell-of-a-job” was/is, om een groep functionarissen tot een team te maken, en dat tegelijkertijd te doen onder de conditie van nog niet bekende, laat staan ingesleten nieuwe werkprocessen en -methoden. Het leek de Wmo-raad zaak om een evaluatie van de introductie van Geynwijs systematisch aan te pakken.

Een tweede factor die 2015 tot een “lastig” jaar maakte, was het gegeven dat het ambtelijk secretariaat in 2015 nagenoeg ontbrak. Voor de ambtelijk secretaris die in 2014 afscheid had moeten nemen (ziekte en pensioen) werd binnen de gemeentelijke organisatie niet eerder dan in juni 2015 vervanging gevonden. Deze vervanger besloot een maand later te opteren voor een andere functie en legde zijn werkzaamheden neer. Eerst in september/oktober 2015 werd een nieuwe ambtelijk secretaris gevonden.

Nog afgezien van het feit, dat noodzakelijkerwijs werk blijft liggen, is het niet beschikbaar hebben van een ambtelijk secretaris dáárom zo fnuikend voor het functioneren van de Wmo-raad, omdat de ambtelijk secretaris tevens de liaisonofficier van de Wmo-raad met de gemeentelijke organisatie is. Als de informatieverstrekking al niet adequaat (juist, tijdig, en volledig) te noemen is, komt deze bij het ontbreken van een ambtelijk secretaris geheel tot stilstand. Dat blijkt met vrijwilligersinzet van Wmo-raadsleden niet op te lossen.

Een derde factor werd gevormd door het vertrek van vijf leden van de Wmo-raad, van wie er vier vanaf de start van de Wmo-raad deel vanuit maakten. Zij hadden twee zittingstermijnen van elk vier jaren (dus in totaal acht jaren) volgemaakt en waren aftredend en niet

herbenaembaar. Het aftreden vroeg om het opzetten en uitvoeren van een wervings- en selectieprocedure.

Het werk aan een nieuwe verordening voor de Wmo-raad “nieuwe stijl” kwam geheel tot stilstand door het onvoorziene vertrek (juli 2015) van de ambtelijk secretaris, aan wie deze taak al eerder binnen de gemeentelijke organisatie opgedragen was. Het vertrek van vier zeer ervaren leden met elk hun eigen netwerken in de Nieuwegeinse samenleving wordt gezien als een niet te onderschatten verlies aan kennis en ervaring.

2. Positie/opstelling van de Wmo-raad

De Wmo-raad is een adviesraad aan het College van Burgemeester en Wethouders. Zij kan gevraagd en ongevraagd adviezen uitbrengen op alle terreinen van gemeentelijk beleid die direct of indirect verband houden met het functioneren van het sociaal domein van de gemeente. De Wmo-raad heeft in 2013 voor de volgende opstelling en taakinvulling gekozen. Deze zal voor wat betreft de Wmo-raad (mede) sturend kunnen en moeten zijn voor een (inmiddels alweer) in 2016 te actualiseren “Verordening op de Raad van Wmo-vragers” die uit het jaar 2007 dateert.

De eerste positie van de Wmo-raad is gegeven: **adviserend**. De waarde van de Wmo-raad in deze ligt in het feit, dat de Wmo-raad en zijn leden in open communicatie staan met de inwoners van Nieuwegein en met name met de direct-belanghebbenden bij de Wmo, alsmede de hulp- en dienstverleners en het gemeentebestuur.

Daarin werkt de Wmo-raad **legitimerend** naar de diverse facetten van het gemeentelijk beleid in het sociaal domein. De Wmo-raad is zich bewust van de beperkingen die zij daarbij kent. Niet op elk facet c.q. onderwerp heeft de Wmo-raad kennis en expertise in huis om de legitimerende rol te kunnen vervullen. De Wmo-raad zal dan ook voor specifieke onderwerpen deskundigen (professionele en/of ervaringsdeskundigen) uitnodigen om met hen kennis te delen en waar mogelijk en gewenst met name de laatstgenoemden bij de beleidsvorming te betrekken. De leden van de Wmo-raad zullen ieder afzonderlijk, maar ook gezamenlijk zich moeten inspannen om landelijke en regionale ontwikkelingen te volgen en te analyseren, opdat de praktijk(theorie) van elders mede een rol kan spelen in wat plaatselijk in beweging moet komen.

Ook zal de Wmo-raad **toetsend** te werk gaan, d.w.z. vaststellen of het door de gemeenteraad vastgestelde beleid ter zake van het sociale domein wel naar behoren wordt uitgevoerd. Zich bewust van de wettelijke rol van de gemeenteraad ziet de Wmo-raad deze toetsing niet als een structurele rol, maar veel eer als een incidentele, wanneer ze tegen een flagrante discrepantie tussen beleid(theorie) en werkelijkheid aanloopt. Zij zal daar dan ook actie opzetten, maar verdere controle en toetsing aan een gemeenteraad laten.

De Wmo-raad kiest nadrukkelijk **niet voor de rol van beleidsproducent**, d.w.z. samen met ambtenaren beleid ontwikkelen. Dit om te vermijden, dat de Wmo-raad onvoorzien en onbedoeld zich in haar adviezen wel moet conformeren aan wat ambtelijk voorgesteld wordt, omdat zij zelf daarin een werkzaam aandeel heeft gehad. Behalve deze formele reden, kiest de Wmo-raad ook niet voor coproductie, omdat dit buiten de context van het vrijwilligerskarakter van de Wmo-raad valt. De Wmo-raad wil wél in een vroegtijdig stadium meepraten over welke deelaspecten/vraagstukken in het te ontwikkelen beleid aan de orde moeten komen en welke uitgangspunten tenminste bij de uitwerking van de

beleidsvoorstellen zouden moeten worden gehanteerd. Tijdens het beleidsvormingsproces stelt de Wmo-raad het op prijs tussentijds tenminste één maal over de inhoudelijke voortgang bijgepraat te worden door de betrokken ambtena(a)r(en), opdat het mogelijk zal zijn, na afronding van de werkzaamheden doeltreffend advies aan het College van B&W uit te brengen.

3. Interne (werk)organisatie van de Wmo-raad

Om slagvaardig te werken verricht de Wmo-raad voorshands haar werkzaamheden in een onderliggende werkgroepenstructuur, bestaande uit:

- De werkgroep Zorg en Welzijn, v/h Transitie AWBZ-WMO,
- De werkgroep Jeugd,
- De werkgroep Participatie,
- De werkgroep Wonen, Toegankelijkheid, Publieke Ruimte.

Deze werkgroepen sluiten aan op de belangrijkste decentralisaties, die in 2015 gerealiseerd zijn. In de toekomst zal telkens opnieuw bezien moeten worden of deze indeling nog adequaat is. De werkgroepen bereiden de adviezen van de Wmo-raad voor.

De leden van de Wmo-raad zijn tevens lid van één of meer werkgroepen. De werkgroepen kunnen zich laten bijstaan door deskundigen en/of betrokken burgers. Deze laatsten maken geen deel uit van de Wmo-raad.

4. De bemensing van de Wmo-raad

Gedurende 2015 heeft Wmo-raad, zoals gezegd, de nodige personele wisselingen gekend. Deze waren:

Het vertrek in juni 2015 wegens het bereiken van de maximale zittingstermijn van acht jaren van:

- mevrouw C. Buursema, Wmo-raadslid en tevens lid van de werkgroep Zorg en Welzijn.
- mevrouw E. Mezölaki, Wmo-raadslid en tevens lid van de werkgroep Wonen, Toegankelijkheid, Publieke Ruimte.
- de heer F. van de Siepkamp, vice-voorzitter Wmo-raad en tevens lid van de werkgroep Wonen, Toegankelijkheid, Publieke Ruimte.
- mevrouw M. van der Veen, Wmo-raadslid en tevens lid van de werkgroep Zorg en Welzijn.

Bij het afscheid van de Wmo-raad ontving mevrouw M. van der Veen een koninklijke onderscheiding als erkenning voor de vele verdiensten die zij in het maatschappelijk leven (gehad) heeft.

Ook in juni 2015 trad af, omdat zij na een eerste zittingstermijn geen herbenoeming ambieerde

- mevrouw C. Vlemmings, Wmo-raadslid en tevens lid van de werkgroep Jeugd.

In december 2015 verliet tussentijds de Wmo-raad

- mevrouw W. Stadtman, Wmo-raadslid en tevens lid van de werkgroep Jeugd.

In de in juni 2015 ontstane vacatures werden door het College van B&W benoemd de volgende nieuwe Wmo-raadsleden:

- mevrouw M. Brouwer, lid van de werkgroep Jeugd.
- mevrouw S. Groenendijk, lid van de werkgroep Zorg en Welzijn.
- mevrouw C. v.d. Kant, lid van de werkgroep Zorg en Welzijn.
- de heer F. Horst, lid van de werkgroep Wonen, Toegankelijkheid, Publieke Ruimte.
- mevrouw N. Khattouti, lid van de werkgroep Participatie, eerder al assessor van de Wmo-raad en lid van dezelfde werkgroep.
- de heer J. Poppe, lid van de werkgroep Jeugd.
- mevrouw C. de Ronde, lid van de werkgroep Wonen, Toegankelijkheid, Publieke Ruimte.
- de heer W. Verhaak, lid van de werkgroepen Participatie én Wonen, Toegankelijkheid, Publieke Ruimte.

M.i.v. oktober 2015 kon de Wmo-raad na lange tijd weer beschikken over een ambtelijk secretaris, in de persoon van mevrouw V. Hogendoorn.

De volledige samenstelling van de Wmo-raad per 31-12-2015 is in Bijlage 1 te lezen, als ook het werkgroepverband waarin een ieder deelneemt.

5. Adviezen van de Wmo-raad

Het aantal adviezen in 2015 uitgebracht was door de omstandigheden, hiervoor geschetst, beperkt. Op de volgende zaken werd een advies uitgebracht (hierbij wordt kort vermeld hoe een hoofdlijn van het advies luidde):

(Gevraagd) advies inzake Programma van Eisen Leerlingenvervoer

Voor dit advies was slechts een adviestermijn van 4 werkdagen beschikbaar. Binnen deze korte termijn was het toch mogelijk, om een reactie te geven op de inhoud van een aantal paragrafen in het PvE en voorstellen te doen voor uitbreiding van het PvE. Uit de ontvangen reactie op het advies is gebleken, dat meerdere reacties en suggesties tot uitbreiding, door de Wmo-raad geleverd resp. gedaan in het definitieve PvE een plaats hebben gekregen.

(Ongevraagd) advies Grenzen aan vrijwillige zorg.

Begin 2015 werd door een niet-gemeentelijke werkgroep een notitie “vrijwillige inzet/participatie” uitgebracht. Een raadsinformatiebijeenkomst over dit thema werd begin maart gehouden. Naar aanleiding hiervan bracht de Wmo-raad een ongevraagd advies uit over “Grenzen aan vrijwillige zorg”.

In dit advies gaat de Wmo-raad in op de vraag of en zo ja, in hoeverre -nu de professionele zorg en ondersteuning afneemt- deze afname gecompenseerd kan worden door vrijwillige inzet: hoe vrijwillig en hoe structureel kan een dergelijke inzet zijn en in welke voorwaarden zou de gemeente moeten voorzien, wil zij vrijwillige zorg op een verantwoorde wijze faciliteren.

Op dit ongevraagd advies heeft de Wmo-raad nooit een reactie ontvangen.

(Gevraagd) advies inzake concept-nota woonvisie

De Wmo-raad werd bij het opstellen van deze nota steeds betrokken, zodat bij het uitkomen ervan slechts een beperkt aantal opmerkingen resteerden. De aangedragen advies-elementen betroffen:

- Niet alleen woningen met zorgvoorzieningen met voorrang toe te wijzen aan mensen met een fysieke beperking of ondersteuningsvraag, maar (überhaupt) ook woningen, gelegen binnen 400 meter van voorzieningen; zeker als die met een kleine (financiële) inspanning aangepast kunnen worden.
- Ook marktpartijen, die het beheer voeren over vrije sector woningen zouden gestimuleerd moeten worden hun bestaande woningen beter geschikt te maken.
- Gegeven de woonmonitor van mei 2015 adviseerde Wmo-raad om na te gaan of niet meer nultrade-woningen gerealiseerd zouden kunnen worden.

Dit advies is later in de tijd nog gevolgd door een tweede (ongevraagd) advies, waarin de Wmo-raad het voorstel deed om in het verlengde van de “concept-nota woonvisie” te bezien of het Middengebouw Hoogzandveld niet bij uitstek een goede kans biedt om nultrade-woningen te realiseren.

De ontvangen reactie op het advies was in lijn met voorbereidingen van de nota: open en constructief.

(Ontbrekend) advies inzake “Lekstroom werkt” en “Vrijwillige inzet”

Hoewel deze nota's ter advisering werden aangeboden, heeft de Wmo-raad hierover geen advies uitgebracht. Reden daarvoor was, dat gelet op het tijdstip waarop deze documenten aan de Wmo-raad beschikbaar kwamen, haar slechts drie weken, resp. drie dagen geboden werden om tot een advies te komen.

Dit incident is mede terug te voeren op de al genoemde situatie van het (ontbrekende) ambtelijk secretariaat en het daarmee verband houdende gebrek aan communicatie tussen gemeentelijke organisatie en Wmo-raad.

(Ongevraagd) advies/inspraakreactie nota ruimtelijke kwaliteit

De Wmo-raad heeft op deze nota met name gereageerd vanuit het besef, dat in de voorliggende nota naar haar mening onvoldoende recht werd gedaan aan de participatiegedachte, die in het kader van de Wmo centraal staat. Er werd op gewezen, dat te weinig in deze nota aandacht wordt besteed aan de omslag naar de zogenoemde uitnodigingsplanologie, die in lijn is met de participatiegedachte.

Aantal vergaderingen in 2015

De Wmo-raad is in 2015 zeven keer in vergadering bijeengewees, dit los van de werkgroep-bijeenkomsten en besprekingen in huishoudelijk verband.

Ook was er sprake van periodiek overleg met de verantwoordelijke wethouder(s), die in de regel maandelijks plaats hebben gevonden, met uitzondering van de periode dat er niet beschikt kon worden over een ambtelijk secretaris.

6. Communicatie met de achterban

Op de website van de Wmo-raad (www.wmoraad-nieuwegein.nl) zijn de verslagen van de vergaderingen te lezen. Ook de adviezen die in het afgelopen jaar zijn uitgebracht, zowel de gevraagde als de ongevraagde adviezen en de signaalbrieven staan op de website.

In 2015 heeft de Wmo-raad besloten vanaf 2016 twee keer per jaar haar vergadering in een wijk/stadsdeel van Nieuwegein te laten plaatsvinden, met het doel daar op die wijze inwonersinformatie én meer bekendheid met de Wmo-raad te bewerkstelligen.

Augustus 2016

Bijlage I

Samenstelling Wmo-raad per 31-12-2015

Voorzitter

De heer E.J.C. Baeten

Vicevoorzitter

De heer C.F.P. van de Siepkamp (tot juni 2015), die tot het aantreden van de nieuwe ambtelijk secretaris, het secretariaat heeft waargenomen

De heer A. Höppener (vanaf december 2015)

Ambtelijk secretaris tevens contactambtenaar Gemeente,

Mevrouw V. Hogendoorn

Leden Wmo-raad	(Ervarings-)deskundigheid	Werkgroep
Mevrouw M. Brouwer	Jeugd en Zorg	Jeugd
Heer J. van Dijk	Sociale zekerheid, werk en inkomen	Participatie
Mevrouw H. de Goede	Jeugd en Welzijn	Zorg & Welzijn
Mevrouw S. Groenendijk	Jeugd en Welzijn	Zorg & Welzijn
Heer H. Hamberg	Wijknetwerken	Wonen/toegankelijkheid/publ.ruimte
Mevrouw T. den Hartog	Werk en Inkomen	Participatie
Heer A. Höppener	GGZ en Welzijn	Jeugd
Heer F. Horst	Bouwen en Wonen	Wonen/toegankelijkheid/publ.ruimte
Mevrouw L. Jongeling	Jeugd en Welzijn	Jeugd
Mevrouw N. Khatoutti	Sociale Zekerheid	Participatie
Mevrouw C. v.d. Kant	Zorg	Zorg & Welzijn
Mevrouw M. Mannak	Psych. aandoeningen/mantelzorg	Zorg & Welzijn
Mevrouw B. Mooijenkind	Zorg	Zorg & Welzijn
Heer E. Pijper	Jeugd en Welzijn, bekostiging	Jeugd
Heer J. Poppe	Jeugd, werk en participatie	Jeugd
Mevrouw C. de Ronde	Zorg en Welzijn, onderwijs	Wonen/toegankelijkheid/publ.ruimte
Heer W. Verhaak	Participatie, Sociale Zekerheid	Participatie, en Wonen/toegankelijkheid/publ.ruimte

Contactgegevens Wmo-raad

Gemeente Nieuwegein
T.a.v. SMO secretariaat Wmo-raad
Postbus 1
3430 AA Nieuwegein

E-mail: wmoraad@nieuwegein.nl

Website: www.wmoraad-nieuwegein.nl